Algemene Rekenkamer

0 BD

04/11/2014 10:54 013

Minister van Veiligheid en Justitie
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag

w www.rekenkamer.nl

DATUM 8 april 2014

BETREFT Voorstel van wijziging van de Politiewet 2012 in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestel; overleg art. 96 Comptabiliteitswet

Geachte heer Opstelten,

Op 20 januari 2014 stuurde u ons een brief met kenmerk 470322 over het voorstel tot wijziging van de Politiewet 2012 in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestel. Gelet op artikel 96, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2001 verzoekt u ons eventuele opmerkingen kenbaar te maken. Daaraan geven we met deze brief gehoor. We spitsen ons toe op de taak en bevoegdheden van de Algemene Rekenkamer, de sturing en verantwoording en de overgang van de vermogensbestanddelen naar de politie.

Taak en bevoegdheden Algemene Rekenkamer

In de huidige situatie is het Landelijk selectie- en opleidingsinstituut politie, Politieonderwijs- en kenniscentrum (LSOP) een rechtspersoon met een wettelijke taak (rwt), als bedoeld in artikel 91, eerste lid, aanhef en onder d van de Comptabiliteitswet 2001: een rechtspersoon die een bij of krachtens de wet geregelde taak uitoefent en daartoe geheel of gedeeltelijk wordt gefinancierd uit de opbrengst van een bij of krachtens de wet geregelde heffing.

Wij constateren dat de Politieacademie in de nieuwe situatie een rwt blijft. De organisatie blijft een publiekrechtelijke rechtspersoon, belast met wettelijke taken. De organisatie krijgt een beperkte rijksbijdrage rechtstreeks ten laste van uw begroting; de primaire taakuitvoering wordt vervuld door mensen en middelen die vanuit de politie 'om niet' beschikbaar worden gesteld.

UW KENMERK 470322
ONS KENMERK 14000679 R
BIJLAGEN

200 1814 - 2014

De wetgever heeft een dergelijke constructie in de Comptabiliteitswet 2001 niet voorzien. Wij denken dat deze beschikbaarstelling formeel niet kan worden aangemerkt als 'financiering uit de opbrengst van een bij of krachtens de wet geregelde heffing'. Materieel komt wel, via de beschikbaarstelling van personeel en materieel door de politie, een aanzienlijk bedrag uit de rijksbegroting via de politiebegroting ten goede aan de Politieacademie voor de uitoefening van haar wettelijke taak. De politie wordt immers rechtstreeks uit één artikel uit uw begroting bekostigd. Deze constructie lijkt op die van de Defensieacademie, waarvoor mensen en middelen vanuit het ministerie beschikbaar worden gesteld en om die reden is aangemerkt als rwt.
Wij zijn in het kader van de herziening van de Comptabiliteitswet 2001 reeds in gesprek met de minister van Financiën over een adequate wettelijke regeling van de taak en bevoegdheden bij 'in natura' bijdragen ten laste van de rijksbegroting.

Het feit dat de Politieacademie een rwt blijft betekent dat de Algemene Rekenkamer bij de Politieacademie zowel rechtmatigheids- als doelmatigheidsonderzoek kan verrichten, waarbij alle relevante aspecten kunnen worden betrokken.

Sturing en verantwoording

Beschikbaarstelling en inzet van personeel en middelen

De directeur van de Politieacademie is volledig verantwoordelijk voor het politieonderwijs, de examinering en de kennis- en onderzoeksfunctie. Maar de korpschef bepaalt aan wat voor soort en hoeveel onderwijs hij behoefte heeft en is verantwoordelijk voor het feitelijk ter beschikking stellen van personeel en middelen aan de Politieacademie. Dit roept bij ons de vraag op hoe onafhankelijk de directeur van de Politieacademie in de praktijk kan opereren en of hij zijn verantwoordelijkheid kan waarmaken. U geeft aan dat de behoeftestelling van de korpschef direct gevolgen heeft voor het beheer van de politie. Deze zou wederzijdse verbondenheid, synergie en samenwerking tussen politie en Politieacademie versterken. Wij signaleren hier echter ook het risico dat enerzijds de behoeftestelling en anderzijds de beschikbaarstelling van personeel door de korpschef aan de Politieacademie op gespannen voet met elkaar kan staan. Personeel dat opleidingen volgt of geeft is namelijk niet beschikbaar voor het operationele werk. Bovendien hoeven er bij minder opleidingen ook minder docenten geleverd te worden. Dat kan tot gevolg hebben dat de behoefte aan onderwijs ondergeschikt wordt aan de operationele inzetbaarheid van agenten. In het geval de politie te weinig menskracht aan de Politieacademie levert, heeft de directeur van de Politieacademie geen mogelijkheid daar iets aan te doen behalve

dat hij het aan de orde kan stellen in het (ten minste jaarlijks te houden) tripartiet overleg en de minister daarover dan beslist. Het is de vraag of met die mogelijkheid voldoende recht wordt gedaan aan de verantwoordelijkheid van de directeur van de Politieacademie voor het politieonderwijs.

Verantwoording over de 'in natura' bijdrage van de politie aan politieacademie
Wanneer middelen 'in natura' overgaan van de ene rechtspersoon naar de andere, is het van belang dat transparant en controleerbaar is wat de omvang ervan is en hoe die middelen zijn ingezet. Daarom moet duidelijk zijn vastgelegd dat de begroting en verantwoording van zowel de politie als de Politieacademie ook inzicht moeten geven in de inzet van personeel en middelen die door de politie aan de Politieacademie beschikbaar zijn of worden gesteld en dat zekerheid wordt verkregen over de betrouwbaarheid van die gegevens. Aan de verantwoording over de 'in natura' bijdrage zijn in het wetsvoorstel geen nadere eisen gesteld. U geeft wel in de Memorie van Toelichting aan dat de politie in de bedrijfsvoeringsparagraaf bij de jaarrekening zichtbaar dient te maken hoeveel mensen en middelen ten behoeve van de Politieacademie zijn geleverd. Ook de Politieacademie moet volgens de Memorie van Toelichting in haar jaarverslag zichtbaar maken of de in natura geleverde mensen en middelen rechtmatig en doelmatig zijn ingezet. Daarnaast blijft de minister toezien dat de afgesproken levering van mensen en middelen aan de Politieacademie ook daadwerkelijk plaatsvindt. Het wijzigingsvoorstel (art 94 lid 4) biedt de mogelijkheid om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels te stellen over het financieel beheer van de Politieacademie. Wij gaan er van uit en willen het belang onderstrepen dat in de algemene maatregel van bestuur wordt vastgelegd dat de begroting en verantwoording van zowel de politie als de Politieacademie inzicht geven in de omvang van het personeel en materieel dat de politie ter beschikking stelt aan de Politieacademie, alsmede het geld dat ermee gemoeid is en dat er zekerheid is over de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie.

Overgang mensen en middelen naar politie
U geeft in het voorstel ook aan dat nagenoeg alle personeel en middelen van de huidige Politieacademie zal worden overgeheveld naar de politie. Uit het wijzigingsvoorstel, noch de Memorie van Toelichting blijkt door wie de waarde van het vermogen wordt vastgesteld. Om te voorkomen dat er vermogen in de overgangsfase 'verdampt' vinden we het van belang dat vóór de overgangsdatum de waarde van de vermogensbestanddelen door een onafhankelijke accountant vastgesteld wordt.

Tot slot
Wij beschouwen het overleg op grond van artikel 96 van de Comptabiliteitswet 2001 hiermee als afgerond.
We gaan ervan uit dat u een afschrift van deze brief bij het wetsvoorstel meezendt aan de ministerraad, de Raad van State en de Staten-Generaal.

Wij sturen een afschrift van deze brief aan de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap vanwege de raakvlakken met de onderwijswetgeving en de minister van Financiën vanwege het raakvlak met de regeling van de taak en bevoegdheden van de Algemene Rekenkamer in de Comptabiliteitswet.

Algemene Rekenkamer

president

secretaris